



COMUNE DI OLGIATE OLONA

Provincia di Varese

SETTORE AFFARI GENERALI

SERVIZIO: PERSONALE

DETERMINAZIONE N. 1567 DEL 21-12-2023

OGGETTO: PNRR MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 MISURA 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - COMUNI" - M1C1 PNRR INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE - FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXTGENERATIONEU - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI IMPLEMENTAZIONE DEL SITO WEB COMUNALE MEDIANTE PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023, MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SU MEPA. IMPEGNO SPESA CUP B51F22003360006 - SIMOG CIG A03F019964

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO il richiamo ai seguenti atti:

- Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), di cui al Decreto legislativo 07.03. 2005, n. 82 e ss.mm.ii;
- Decreto legislativo n.179/2016, in attuazione della Legge n.124/2015 di riforma della pubblica Amministrazione, che ha innovato in modo significativo il citato CAD;
- Circolare Ministro per la Pubblica Amministrazione n. 3 in data 01.10. 2018 avente ad oggetto "Responsabile per la transizione digitale - art. 17 Decreto legislativo 07.03.2005, n. 82";

DATO ATTO che, per dare attuazione alle norme sopra citate, e' stato costituito con GC n. 45 del 7.4.2022 l'ufficio per la transizione digitale di questo ente (UTD) in coerenza con l'art. 17 del CAD ed e' stato individuato il Responsabile per la transizione digitale nella figura del Responsabile di posizione organizzativa del settore Affari Generali;

PREMESSO altresì che:

- L'Unione Europea ha risposto alla crisi pandemica con il Next Generation EU (NGEU), al seguito del quale e' stato redatto il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), presentato dall'Italia nel mese di Aprile 2021;
- il PNRR si articola in 16 Componenti, raggruppate in 6 Missioni

CONSIDERATO che sia il Codice dell'Amministrazione digitale che il PNRR pongono al centro degli obiettivi delle pubbliche amministrazioni quello della digitalizzazione, intesa come un insieme di regole e strumenti operativi volti, da un lato, all'aggiornamento della PA alle continue evoluzioni tecnologiche e dall'altro ad attuare la diffusione della cultura digitale dei cittadini e di ogni ambito sociale, anche perche', come si legge nello stesso PNRR, la rivoluzione digitale rappresenta

un'enorme occasione per aumentare la produttività, l'innovazione e l'occupazione, garantire un accesso più ampio all'istruzione e alla cultura e colmare i divari territoriali;

ACCERTATO che la principale direttiva e uno degli obiettivi dell'UTD, individuati nell'ambito della digitalizzazione, con la citata GC n. 45/2022, riguarda la partecipazione dell'ente ai bandi del PNRR in tale settore;

VISTA in particolare la Missione 1: digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo;

DATO ATTO CHE nella Missione 1: "digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo", e' compresa la Componente 1: "digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA" con i seguenti obiettivi:

- digitalizzare la pubblica amministrazione italiana con interventi tecnologici ad ampio spettro accompagnati da riforme strutturali
- Supportare la migrazione al cloud delle amministrazioni centrali e locali, creando un'infrastruttura nazionale e supportando le amministrazioni nel percorso di trasformazione
- Garantire la piena interoperabilità tra i dati delle amministrazioni
- Digitalizzare le procedure/interfacce utente (di cittadini e imprese) chiave e i processi interni più critici delle amministrazioni
- Offrire servizi digitali allo stato dell'arte per i cittadini (identità, domicilio digitale, notifiche, pagamenti)
- Rafforzare il perimetro di sicurezza informatica del paese
- Rafforzare le competenze digitali di base dei cittadini
- Innovare l'impianto normativo per velocizzare gli appalti ICT e incentivare l'interoperabilità da parte delle amministrazioni

CONSIDERATO che il Dipartimento per la Trasformazione Digitale ha pubblicato, nell'ambito della Missione 1 "digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo", Componente 1 "digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA", il seguente avviso, valevole per la Amministrazioni Comunali:

1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO

avente come OBIETTIVO di aderire ad un modello e un sistema progettuale comune che semplifichi l'interazione con gli utenti e faciliti la manutenzione per gli anni a venire la diffusione dei sistemi di accesso ai servizi digitali della PA tramite le piattaforme nazionali di identità digitale consentendo ai comuni l'ottenimento di fondi utili a migliorare il rapporto con l'utenza tramite l'implementazione del sito comunale e dei servizi pubblici digitali sulla base di modelli standard, collaudati e riutilizzabili.

ACCERTATO che l'ente:

-ha presentato domanda di adesione al suddetto avviso in data: 30.09.2022

-la domanda e' stata accettata con decreto: n. 135-1/2022 PNRR

-e' stato previsto un finanziamento pari a Euro 155.234,00

PRESO ATTO che la prossima scadenza e' la data del 22.12.2023, entro la quale contrattualizzare il fornitore del servizio;

RITENUTO, dopo una indagine informale che ha comportato la visione di numerose proposte di operatori del settore, che la soluzione ottimale per l'ente sia quella proposta dalla Ditta GRAFICHE E. GASPARI S.r.l. con sede a Cadriano di Granarolo in Via M. Minghetti n. 18 (P.I. 00089070403), denominata:

- Esperienza del cittadino nei servizi pubblici;
- Cittadino informato

VISTO l'art. 50, comma 1 lettera b) del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, che prevede l'affidamento diretto di servizi e forniture per i contratti inferiori a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, nel rispetto dei principi previsti dal codice;

VISTO l'art. 1, comma 130 della legge 145/2018 e ss.mm.ii. che obbliga le pubbliche amministrazioni a ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione, o ad altri mercati elettronici, ovvero al sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

VISTO altresì che ai sensi del c. 3 dell'art. 48 del D.Lgs. 36/2023 "restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa";

ACCERTATO che l'entità dell'affidamento è tale da consentire un affidamento diretto tramite piattaforma telematica;

VERIFICATO che la Ditta GRAFICHE E. GASPARI S.r.l. è presente sul MEPA con il servizio sopra citato e che è stato possibile quindi procedere all'ordine direttamente sulla suddetta piattaforma telematica;

VISTO l'acquisto dei suddetti servizi tramite la piattaforma telematica MEPA nr. Procedura ID negoziazione 3912630 "Adeguamento sito istituzionale e servizi digitali per il cittadino" del 18/12/2023 con il quale l'operatore economico Ditta GRAFICHE E. GASPARI S.r.l. avvia una trattativa per affidamento diretto:

- nell'ambito della misura 1.4.1 del PNRR:
 - Esperienza del cittadino nei servizi pubblici € 15.500
 - Cittadino informato € 19.500,00

Per un totale di Euro 35.000,00 oltre IVA;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del TUEL e dell'art. 32 c. 2 del codice dei contratti, che:

a) il fine che si intende perseguire con il presente contratto è il miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali - Amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire

b) l'oggetto del contratto riguarda che si occuperà di adeguare il sito istituzionale e servizi digitali per il cittadino

c) la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 c. 1 lett b) D.Lgs. 36/2023

d) Il valore dell'affidamento ammonta a Euro 35.000,00 oltre IVA,

STABILITO che il fornitore, con l'accettazione dell'ordine da parte dell'ente si impegna a rispettare le seguenti **CLAUSOLE DI COMPLEMENTO**, rispetto a quanto contenuto nell'offerta:

1. Eventuali ulteriori moduli contrattuali formulati dall'operatore economico (di seguito indicato anche "fornitore") e fatti sottoscrivere all'ente, non devono essere incompatibili con le presenti clausole di complemento, che in ogni caso prevalgono su quelle dei moduli contrattuali del fornitore.
Ai sensi di legge, è necessaria da parte del fornitore l'applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo n. 81/2015
2. In relazione alla circostanza che le somme saranno accreditate al Comune soltanto al buon esito della produzione della documentazione certificativa, il Comune non dispone la presentazione di polizze fideiussorie, in relazione alla verificata affidabilità del fornitore, ma potrà essere emessa fattura soltanto a obiettivo raggiunto, comprovato dall'esito dell'inoltro della consuntivazione tramite la piattaforma e riscontro positivo da parte del soggetto finanziatore.
3. Il fornitore dovrà adempiere alla fornitura di quanto indicato in offerta nei tempi e modi congrui con la tempistica richiesta dall'ente finanziatore.
4. Il fornitore dovrà, senza ulteriori oneri per l'ente, obbligatoriamente riportare nell'ambito delle implementazioni informatiche effettuate (siti web, servizi al cittadino, software con interfacce visibili all'esterno), un'indicazione da cui risulti che il progetto è finanziato nell'ambito del PNRR con una esplicita dichiarazione di finanziamento che reciti "finanziato dall'Unione europea – NextGeneratioEU", e valorizzando l'emblema dell'Unione europea;
5. Il fornitore dovrà elaborare la bozza di relazioni, atti vari e attestazioni, inerenti il raggiungimento degli obiettivi del progetto, per il caricamento da parte dell'ente sulle piattaforme dell'ente finanziatore.
6. Il fornitore è tenuto ad interfacciarsi costantemente con i singoli servizi e uffici comunali competenti per le materie interessate dalla informatizzazione per attuare l'avanzamento della fornitura , per la pianificazione operativa e la sinergia tecnica con sistemi di rete, server, software, impiantistica.
7. Le implementazioni oggetto della fornitura e del finanziamento devono essere mantenute per almeno 5 (anni) dalla riscossione del contributo dall'ente finanziatore. La contrattualizzazione oggetto del presente affidamento ha validità cinque anni e il successivo periodo sarà oggetto di contratti successivi, fermo restando il mantenimento delle implementazioni per l'attività di controllo degli organi preposti (Dipartimento, unità di audit, Commissione europea, altri soggetti).
8. I programmi devono essere redatti con formati di dati e di interfacce di tipo aperto nonché di standard in grado di assicurare l'interoperabilità e la cooperazione applicativa tra i diversi sistemi informatici della pubblica amministrazione;
9. Il fornitore garantisce i livelli obbligatori di sicurezza, conformità alla normativa in materia di protezione dei dati personali,
10. Ai sensi dell'art. 13 bis, comma 1 del CAD, introdotto dal D.L. n. 76 del 2020, la progettazione e realizzazione dei servizi digitali avviene in coerenza con gli obiettivi dell'agenda digitale italiana ed europea e nel rispetto del codice di

condotta tecnologica adottato dal Capo dipartimento della struttura della Presidenza del Consiglio dei Ministri competente per la trasformazione digitale. Il fornitore deve rispettare e attestare producendo la relativa dichiarazione, il rispetto del principio del DNSH (*Do No Significant Harm DNSH*, che prevede che gli interventi previsti dai PNRR nazionali non arrechino nessun danno significativo all'ambiente).

11. L'operatore economico incaricato dovrà attenersi, anche tramite il personale preposto, agli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento adottato dal Comune di Olgiate Olona e pubblicato sul sito web alla sezione "Amministrazione trasparente";
12. L'operatore economico incaricato assumerà tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari nel rispetto di quanto previsto dalla L. 136-2016 e s.m.i.;
13. Ai sensi delle misure obbligatorie di prevenzione e contrasto alla corruzione previste dal Piano anticorruzione adottato dal Comune di Olgiate Olona l'operatore economico incaricato dovrà dichiarare di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti del Comune che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'Ente nel triennio successivo alla cessazione del rapporto di lavoro.
Il fornitore dichiara di non trovarsi in conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del codice dei contratti pubblici.

DATO ATTO che per consentire il rispetto delle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari è stato acquisito il SIMOG CIG A03F019964;

DATO ATTO che è stato acquisito il codice CUP B51F22003360006;

DATO ATTO che è stato acquisito il DURC – protocollo INAIL_ 40558037 valido fino al 30/01/2024, dal quale si evince che la ditta è in regola con i versamenti contributivi INAIL e INPS.

RICHIAMATO l'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 avente ad oggetto "Incentivi alla funzioni tecniche", in vigore dall'1.7.2023, che prevede la destinazione di specifiche risorse finanziarie al personale dipendente per le funzioni specificate nell'allegato I.10 del codice, a carico delle singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture;

VISTO il regolamento "incentivi per le attività tecniche previsti dall'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023" approvata con GC 142 del 23.11.23 e ritenuto di poter applicare alla presente procedura di affidamento, la norma sopra richiamata con le modalità ivi descritte, prevedendo uno specifico stanziamento e individuando il gruppo di lavoro destinatario dell'incentivo, indicato nella scheda che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, che riporta anche le percentuali di suddivisione della somma;

RITENUTO altresì di nominare, ai sensi dell'art. 45 c. 2 del D.Lgs. 36/2023 il Direttore dell'Esecuzione per la presente procedura, individuandolo nel personale indicato nella scheda allegata;

DATO ATTO che l'importo dell'incentivo funzioni tecniche relativo alla presente procedura risulta essere il seguente:

importo dell'affidamento (IVA esclusa)	euro	35.000,00
--	------	-----------

2%	euro	700,00
80% del 2%	euro	560,00
20%del 2%	euro	140,00

DATO ATTO altresì che l'importo destinato all'incentivo per funzioni tecniche al personale (euro 560,00) e' comprensivo anche degli oneri a carico dell'ente;

RITENUTO di poter procedere al riguardo;

DATO ATTO che a norma dell'art. 8 della legge 241/90, il Responsabile del Procedimento è la dott.ssa Adele Dell'Acqua, incaricata di Elevata Qualificazione relativamente al settore Affari Generali/Servizi Demografici con decreto sindacale prot. n. 16190 del 31.7.2023, alla quale potranno essere richiesti chiarimenti;

RICHIAMATE

- la deliberazione CC n. 45 del 20.12.2022 con la quale e' stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025

-la deliberazione GC 166 del 22.12.2022 con la quale e' stato approvato il Piano Esecutivo di gestione anni 2023-2025, e sono state affidate al suddetto responsabile le risorse relative alla gestione del settore Affari Generali:

VERIFICATO che il presente atto non coinvolge interesse propri, ovvero parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequenza abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui la stessa o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;

DATO ATTO di non aver concluso, nel biennio precedente, contratto a titolo privato o ricevuto utilità dai beneficiari del presente atto,

RITENUTO di poter procedere al riguardo;

DETERMINA

1) di affidare alla Ditta GRAFICHE E. GASPARI S.r.l. con sede a Cadriano di Granarolo in Via M. Minghetti n. 18 (P.I. 00089070403), per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate, tramite RDO su piattaforma MEPA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), il servizio Esperienza del cittadino nei servizi pubblici e Cittadino informato a valere sulle risorse PNRR – Avviso Pubblico “Misura 1.4.1 Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici – Comuni settembre 2022 – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU, CUP B51F22003360006 SIMOG CIG A03F019964

2) di impegnare la somma di Euro 43.400,00 IVA compresa, per l'attivazione del servizio denominato “Adeguamento sito istituzionale e servizi digitali per il cittadino”, nell'ambito della misura 1.4.1 Esperienza del Cittadino nei servizi pubblici – Comuni settembre 2022 – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU”, così quantificata:

servizio MISURA 1.4.1.	35.000,00	
IVA	7.700,00	
Incentivo funzioni tecniche	70.000	(di cui 80%: euro 560,00 20%: euro 140,00)
TOTALE	43.400,00	

3) di imputare la spesa per un importo totale di € 43.400,00 iva compresa al 01.02-1.03 (ex cap. 164) BP 2023

4) di dare atto che:

a) il fine che si intende perseguire con il presente contratto è il miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali - Amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire

b) l'oggetto del contratto riguarda che si occuperà di adeguare il sito istituzionale e servizi digitali per il cittadino

c) la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 c 1 lett b) D.Lgs. 36/2023

d) Il valore dell'affidamento ammonta a Euro 35.000,00 oltre IVA,

5) di stabilire che il fornitore, con l'accettazione dell'ordine da parte dell'ente, si impegna a rispettare le seguenti **CLAUSOLE DI COMPLEMENTO**, rispetto a quanto contenuto nell'offerta:

1. Eventuali ulteriori moduli contrattuali formulati dall'operatore economico (di seguito indicato anche "fornitore") e fatti sottoscrivere all'ente, non devono essere incompatibili con le presenti clausole di complemento, che in ogni caso prevalgono su quelle dei moduli contrattuali del fornitore.
Ai sensi di legge, è necessaria da parte del fornitore l'applicazione dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo n. 81/2015
2. In relazione alla circostanza che le somme saranno accreditate al Comune soltanto al buon esito della produzione della documentazione certificativa, il Comune non dispone la presentazione di polizze fideiussorie, in relazione alla verificata affidabilità del fornitore, ma potrà essere emessa fattura soltanto a obiettivo raggiunto, comprovato dall'esito dell'inoltro della consuntivazione tramite la piattaforma e riscontro positivo da parte del soggetto finanziatore.
3. Il fornitore dovrà adempiere alla fornitura di quanto indicato in offerta nei tempi e modi congrui con la tempistica richiesta dall'ente finanziatore.
4. Il fornitore dovrà, senza ulteriori oneri per l'ente, obbligatoriamente riportare nell'ambito delle implementazioni informatiche effettuate (siti web, servizi al cittadino, software con interfacce visibili all'esterno), un'indicazione da cui risulti che il progetto è finanziato nell'ambito del PNRR con una esplicita dichiarazione di finanziamento che reciti "finanziato dall'Unione europea – NextGeneratioEU", e valorizzando l'emblema dell'Unione europea;

5. Il fornitore dovrà elaborare la bozza di relazioni, atti vari e attestazioni, inerenti il raggiungimento degli obiettivi del progetto, per il caricamento da parte dell'ente sulle piattaforme dell'ente finanziatore.
6. Il fornitore è tenuto ad interfacciarsi costantemente con i singoli servizi e uffici comunali competenti per le materie interessate dalla informatizzazione per attuare l'avanzamento della fornitura , per la pianificazione operativa e la sinergia tecnica con sistemi di rete, server, software, impiantistica.
7. Le implementazioni oggetto della fornitura e del finanziamento devono essere mantenute per almeno 5 (anni) dalla riscossione del contributo dall'ente finanziatore. La contrattualizzazione oggetto del presente affidamento ha validità cinque anni e il successivo periodo sarà oggetto di contratti successivi, fermo restando il mantenimento delle implementazioni per l'attività di controllo degli organi preposti (Dipartimento, unità di audit, Commissione europea, altri soggetti).
8. I programmi devono essere redatti con formati di dati e di interfacce di tipo aperto nonché di standard in grado di assicurare l'interoperabilità e la cooperazione applicativa tra i diversi sistemi informatici della pubblica amministrazione;
9. Il fornitore garantisce i livelli obbligatori di sicurezza, conformità alla normativa in materia di protezione dei dati personali,
10. Ai sensi dell'art. 13 bis, comma 1 del CAD, introdotto dal D.L. n. 76 del 2020, la progettazione e realizzazione dei servizi digitali avviene in coerenza con gli obiettivi dell'agenda digitale italiana ed europea e nel rispetto del codice di condotta tecnologica adottato dal Capo dipartimento della struttura della Presidenza del Consiglio dei Ministri competente per la trasformazione digitale. Il fornitore deve rispettare e attestare producendo la relativa dichiarazione, il rispetto del principio del DNSH (*Do No Significant Harm DNSH*, che prevede che gli interventi previsti dai PNRR nazionali non arrechino nessun danno significativo all'ambiente)
11. L'operatore economico incaricato dovrà attenersi, anche tramite il personale preposto, agli obblighi di condotta previsti dal Codice di comportamento adottato dal Comune di Olgiate Olona e pubblicato sul sito web alla sezione "Amministrazione trasparente";
12. L'operatore economico incaricato assumerà tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari nel rispetto di quanto previsto dalla L. 136-2016 e s.m.i;
13. Ai sensi delle misure obbligatorie di prevenzione e contrasto alla corruzione previste dal Piano anticorruzione adottato dal Comune di Olgiate Olona l'operatore economico incaricato dovrà dichiarare di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti del Comune che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'Ente nel triennio successivo alla cessazione del rapporto di lavoro.
Il fornitore dichiara di non trovarsi in conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 del codice dei contratti pubblici.

6) di dare atto che la sottoscritta riveste l'incarico di RUP;

7) di dare atto che:

-il gruppo di lavoro destinatario dell'incentivo funzioni tecniche per la presente procedura è quello individuato nella scheda allegata, con le percentuali ivi riportate;

-viene nominato il Direttore dell'Esecuzione per la presente procedura, individuandolo nel personale indicato nella scheda allegata;
-la liquidazione verra' effettuata con i tempi previsti dalla norma e dopo le opportune verifiche da parte del RUP;

8) di trasmettere copia del presente atto al Responsabile dell'Area Finanziaria per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del TUEL 267/2000;

9) -di pubblicare il presente atto all'albo pretorio on line del sito internet di questo ente.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
DELL'ACQUA ADELE

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 e norme collegate

